

บทที่ 1

บทนำ

ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒน

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 ประกาศ ณ วันที่ 29 กันยายน พ.ศ.2548 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดถึงยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่น

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา จึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ โดยกำหนดสถานการณ์ที่ต้องบรรลุเป้าหมาย และแนวทางในการบรรลุเป้าหมาย บนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลรอบด้านอย่างเป็นระบบ ทั้งนี้ จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ ฉะนั้น แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่นจึงมีความสำคัญอย่างยิ่งกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สำหรับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบของเทศบาลตำบลพลวง ได้จัดทำขึ้นครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ.2548 เรียกว่า “แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบขององค์การบริหารส่วนตำบล 5 ปี (พ.ศ.2548 - 2552)” แต่เนื่องจากสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา จึงต้องมีการทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบใหม่ โดยมีระยะเวลาครอบคลุม 5 ปี ตามกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยผ่านกระบวนการเวทีประชาคมท้องถิ่น เพื่อรับทราบข้อมูลปัญหา/ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และวิเคราะห์ข้อมูลศักยภาพของตำบลพลวง โดยใช้เทคนิค SWOT ANALYSIS เพื่อพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่ จุดแข็ง (Strength - S) และจุดอ่อน (Weak - W) และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส (Opportunity - O) และอุปสรรค (Threat - T) ซึ่งแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบปัจจุบันฉบับนี้ เรียกว่า “แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบเทศบาลตำบลพลวง พ.ศ.2554 - 2558”

1. เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นมีเป้าหมายที่ชัดเจน การบริหารงานเป็นไปอย่างมีระบบ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาของกลุ่มจังหวัด และยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด
2. เพื่อเป็นกรอบและแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน
3. เพื่อเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลสูงสุด

1. การเตรียมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา หน่วยงานที่รับผิดชอบเข้าพบผู้บริหารเพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์ ความสำคัญ แนวทางและขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และเสนอโครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ผ่านปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ผู้บริหารพิจารณา และแจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อดำเนินการตามห้วงเวลาและขั้นตอนที่กำหนด
2. การเก็บรวบรวมข้อมูลและวิเคราะห์ข้อมูล โดยการนำเทคนิค SWOT ANALYSIS มาใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล เพื่อวิเคราะห์ปัจจัยภายในว่าในท้องถิ่นมีจุดแข็ง (Strength - S) หรือจุดอ่อน (Weak - W) อย่างไร และวิเคราะห์ปัจจัยภายนอกว่าเป็นโอกาส (Opportunity - O) หรืออุปสรรค (Threat - T) อย่างไร
3. การรวบรวมข้อมูลที่ได้จากการจัดทำเวทีประชาคมท้องถิ่น ผ่านการวิเคราะห์ข้อมูล นำมากำหนดวัตถุประสงค์ของการพัฒนา และกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา
4. การจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
5. การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นเครื่องมือที่ช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมุ่งไปสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

